



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายปกครอง งานนิติการและรับเรื่องราวร้องทุกข์ (โทรศัพท์ภายใน ต่อ ๔๑)

ที่ ชม ๕๓๐๐๑.๖/ ๑๖๐

วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ในการประเมินคุณธรรมและความ

โปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านกลาง

## ๑. เรื่องเดิม

ตามที่เทศบาลตำบลบ้านกลางได้เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้รับทราบถึงสถานการณ์เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใส พร้อมทั้งส่งเสริมและพัฒนาให้หน่วยงานภาครัฐ สามารถนำผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ไปใช้ประกอบการปรับปรุงพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพ นั้น

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตามแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ Open Data Integrity and Transparency Assessment (OIT) ข้อ ๐๓๐ การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน โดยต้องแสดงผลการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนของการดำเนินงาน หรือการปฏิบัติหน้าที่ ตามภารกิจของหน่วยงาน อย่างน้อยประกอบด้วยประเด็นดังต่อไปนี้

๑. การอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. การใช้อำนาจตามกฎหมาย/ การให้บริการตามภารกิจ

๓. การจัดซื้อจัดจ้าง

๔. การบริหารงานบุคคล

๒.๒. งานนิติการและรับเรื่องราวร้องทุกข์ ได้ใช้แนวทางประเมินความเสี่ยงการทุจริต ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ มาประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนของงานที่เกี่ยวข้อง จนได้เหตุการณ์ความเสี่ยงและระดับของความเสี่ยง และมาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง ซึ่งเป็นการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑

๓. ข้อพิจารณา...

### ๓. ข้อพิจารณา

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรให้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์เพื่อให้สำนักงาน ป.ป.ช. ตรวจสอบ

๓.๒ เก็บรวบรวมไว้เพื่อเป็นหลักฐานของทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบในข้อพิจารณา ข้อ ๓.๑ - ๓.๒ โปรดลงนามในร่างหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

ว่าที่ร้อยตรี

(ชิตพล วัตตะกุมาร)

นิติกรชำนาญการ

(นายอนุวัตร แสงสิงหนุ่ม)

หัวหน้าฝ่ายปกครอง

(นายชรัสย์ ศรี)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

พ.อ.อ.

(พงศกร ปัญญาเย็น)

ปลัดเทศบาลตำบลบ้านกลาง

(นายนิเวศน์ เสาร์แก้ว)

หัวหน้าฝ่ายปกครอง

ประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ – ปัจจุบัน) โดยใช้แนวทางประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

**ประเมินความเสี่ยงการทุจริต :** ด้านความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบนของการดำเนินงาน  
หรือการปฏิบัติหน้าที่ ตามภารกิจของหน่วยงาน

**ชื่อกระบวนงาน/ งาน :** ๑. งานนิติการและรับเรื่องราวร้องทุกข์ ๒. กองซ่อม  
๓. งานพัสดุและทรัพย์สิน ๔. งานการเจ้าหน้าที่

**ชื่อหน่วยงาน/ กระทรวง :** เศรษฐศาสตร์และพัฒนา

**ผู้ประสานงาน :** ว่าที่ร้อยตรี อธิพล วัตตะกุมา นิติกรชำนาญการ โทรศัพท์ ๐ ๕๓๘๘ ๑๗๗๗ – ๕ ต่อ ๔๑

**ตารางที่ ๑ ตารางระบบความเสี่ยง (Know Factor และ Unknown Factor)**

ที่	โอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต	ประเภทความเสี่ยงการทุจริต	
		Know Factor	Unknown Factor
๑	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อขอให้ช่วย ยุ่ง เรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่ สาธารณประโยชน์ (การใช้อำนาจตาม พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่พระ พุทธศักราช ๒๕๕๗)		<input checked="" type="checkbox"/>
๒	เจ้าหน้าที่มีการเรียกรับสินบนเพื่อช่วยเหลือในการ อนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวย ความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทาง ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘		<input checked="" type="checkbox"/>
๓	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้ ช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างให้อีกประโยชน์ให้กับ พวกร้อง		<input checked="" type="checkbox"/>
๔	การช่วยเหลือพวกร้องในการสอบถามเข้าเป็น พนักงานจ้าง		<input checked="" type="checkbox"/>

**ตารางที่ ๑ จะเป็นการอธิบายรายละเอียดความเสี่ยงการทุจริต**

- ความเสี่ยงที่เคยเกิด หรือคาดว่าจะเกิดขึ้น มีประวัติอยู่แล้ว ให้ใส่เครื่องหมาย  ในช่อง

Know Factor

- หากไม่เคยเกิดความเสี่ยงหรือไม่มีประวัติมาก่อน แต่มีความเสี่ยงการพยากรณ์ในอนาคตว่ามี

โอกาสเกิด ให้ใส่เครื่องหมาย  ในช่อง Unknown Factor

ตารางที่ ๒ จะเป็นการนำข้อมูลจากตารางที่ ๑ มาวิเคราะห์เพื่อแสดงความเสี่ยงการทุจริต ตามสีไฟจราจร สีเขียว สีเหลือง สีส้ม สีแดง โดยระบุสถานะของความเสี่ยงในช่องสีไฟจราจร

ความหมายของสถานะความเสี่ยงตามสีไฟจราจร มีรายละเอียดดังนี้

- สถานะสีเขียว : ความเสี่ยงระดับต่ำ

- สถานะสีเหลือง : ความเสี่ยงระดับปานกลาง และสามารถใช้ความรอบคอบระมัดระวังในระหว่างการปฏิบัติงาน ตามปกติควบคุมดูแลได้

- สถานะสีส้ม : ความเสี่ยงระดับสูง เป็นกระบวนการที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายคน หลายหน่วยงาน ภายในองค์กร มีหลายขั้นตอน จนยากต่อการควบคุม หรือไม่มีอำนาจควบคุมข้ามหน่วยงานตามหน้าที่ปกติ

- สถานะสีแดง : ความเสี่ยงระดับสูงมาก เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกคนที่ไม่รู้จักไม่สามารถตรวจสอบได้ชัดเจน ไม่สามารถกำกับติดตามได้อย่างใกล้ชิดหรืออย่างสม่ำเสมอ

### ตารางที่ ๒ ตารางแสดงสถานะความเสี่ยง (แยกตามสีไฟจราจร)

ที่	โอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต	เขียว	เหลือง	ส้ม	แดง
๑	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ (การใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่พระราชศักราช ๒๕๕๗)			<input checked="" type="checkbox"/>	
๒	เจ้าหน้าที่มีการเรียกรับสินบนเพื่อช่วยเหลือในการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘		<input checked="" type="checkbox"/>		
๓	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้ช่วยเหลือการจัดซื้อจัด จ้างให้อีกประโยชน์ให้กับพวกรพ้อง			<input checked="" type="checkbox"/>	
๔	การช่วยเหลือพวกรพ้องในการสอบบรรจุเข้าเป็นพนักงานจ้าง		<input checked="" type="checkbox"/>		

ตารางที่ ๒ นำโอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต จากตารางที่ ๑ นำมาแยกสถานะความเสี่ยงการทุจริตตามไฟจราจร : สีเขียว หมายถึง ความเสี่ยงระดับต่ำ, สีเหลือง หมายถึง ความเสี่ยงระดับปานกลาง, สีส้ม หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูง, สีแดง หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูงมาก

### ตารางที่ ๓ ทะเบียนข้อมูลที่ต้องเฝ้าระวัง ๒ มิติ

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	ระดับความจำเป็น	ระดับความรุนแรง	ค่าความเสี่ยงรวม
		ของการเฝ้าระวัง		
๑	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องการดำเนินการ กับผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ (การใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่พระราชศักราช ๒๕๕๗)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	๔

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	ระดับความจำเป็น	ระดับความรุนแรง	ค่าความเสี่ยงรวม
		ของการเฝ้าระวัง	ของผลกระทบ	จำเป็น X รุนแรง
๒	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อให้ช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างให้อีกประโยชน์ให้กับพวกร้อง	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	๔

**ตารางที่ ๓** นี้ เป็นการการนำโอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต ที่มีสถานะความเสี่ยงระดับสูง จนถึงสูงมาก (ที่เป็นสิ่มหรือสิ่งในตารางที่ ๒) มาทำการหาค่าความเสี่ยงรวม โดยรายละเอียดในตารางที่ ๓ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวังนำค่ามาจากการ ๓.๑ และระดับความรุนแรงของผลกระทบ นำค่ามาจากการ ๓.๒ ตามรายละเอียดข้างล่างนี้ และนำมาคูณกันจะได้ค่าความเสี่ยงรวมของมา)

### ตารางที่ ๓.๑ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

ที่	โอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต	กิจกรรมหรือขั้นตอนหลัก	กิจกรรมหรือขั้นตอนรอง
๑	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อ ขอให้ช่วยยุติเรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุก ที่สาธารณะประโยชน์ (การใช้อำนาจตาม พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๔๗)	๒	-
๒	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้ ช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างให้อีกประโยชน์ ให้กับพวกร้อง	๒	-

**หมายเหตุ :** ถ้าเป็นกิจกรรมหรือขั้นตอนหลักในงานแสดงว่ากิจกรรมนี้เป็นกิจกรรมหลัก โดยแบ่งคะแนนเป็น ๒ และ ๓ กล่าวคือมีความจำเป็นที่จะต้องเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริต และจะต้องทำการป้องกัน หากเป็น กิจกรรมหรือขั้นตอนรอง จะมีค่าของคะแนน ๑ กล่าวคือ มีความจำเป็นต่อในการเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริต

### ตารางที่ ๓.๒ ระดับความรุนแรงของผลกระทบ

โอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต	๑	๒	๓
ผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงหน่วยงานกำกับดูแล พันธมิตร ภาคีเครือข่าย		<input checked="" type="checkbox"/>	

**หมายเหตุ :** แนวทางการพิจารณา กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนี้เกี่ยวข้องกับ ผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึง หน่วยงานกำกับดูแล พันธมิตร ภาคีเครือข่าย ค่าคะแนนควรอยู่ที่ ๒ หรือ ๓

## ตารางที่ ๔ ตารางแสดงการประเมินการควบคุมความเสี่ยง

โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	คุณภาพการจัดการ	ค่าประเมินการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต		
		ค่าความเสี่ยง ระดับต่ำ	ค่าความเสี่ยง ระดับปานกลาง	ค่าความเสี่ยง ระดับสูง
การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ (การใช้อำนาจฯ)	ดี	ต่ำ	ค่อนข้างต่ำ	ปานกลาง
การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้ช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างให้อีกประโยชน์ให้กับพวกพ้อง	ดี	ต่ำ	ค่อนข้างต่ำ	ปานกลาง
	พอใช้	ค่อนข้างต่ำ	ปานกลาง	ค่อนข้างสูง
	อ่อน	ปานกลาง	ค่อนข้างสูง	สูง

**หมายเหตุ :** ตารางที่ ๔ เป็นการนำค่าความเสี่ยงรวม (จำเป็น X รุนแรง) จากตารางที่ ๓ มาทำการประเมินการควบคุมการทุจริต ว่ามีระดับการควบคุมความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับใด เมื่อเทียบกับคุณภาพการจัดการซึ่งแบ่งเกณฑ์เป็น ๓ ระดับ ในที่นี้จะขออธิบายในเรื่องการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ และการจัดซื้อจัดจ้างอีกประโยชน์ให้กับพวกพ้อง ดังนี้

- เทศบาลตำบลบ้านกลางมีคุณภาพการจัดการดี กล่าวคือ จัดการได้ทันที ทุกครั้งที่เกิดความเสี่ยงไม่กระทบถึงผู้ใช้บริการ/ ผู้รับมอบผลงาน องค์กรไม่มีผลเสียทางการเงิน ไม่มีรายจ่ายเพิ่มเติม จึงได้เลือกในตารางคุณภาพการจัดการดี และนำค่าความเสี่ยงรวมที่ได้ค่าคะแนน ๔ คะแนนมาพิจารณาด้วยตนเองว่าอยู่ในระดับความเสี่ยงต่ำหรือค่อนข้างต่ำหรือปานกลาง (เนื่องจากไม่มีการระบุเกณฑ์ระดับคะแนนของค่าความเสี่ยง เช่น กรณีได้ ๔ คะแนน และมีการจัดการได้ดีจะถือว่าอยู่ในช่องต่ำ หรือค่อนข้างต่ำหรือปานกลาง จึงต้องอนุமานเอาเองว่าอยู่ในระดับความเสี่ยงใด) ในกรณีนี้ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อเพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ และการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นได้เพื่อให้ช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างให้อีกประโยชน์ให้กับพวกพ้อง เทศบาลตำบลบ้านกลาง มีคุณภาพจัดการได้ดีแต่ยังมีค่าความเสี่ยงในระดับปานกลางในช่องค่าความเสี่ยงค่อนข้างต่ำ

**ตารางที่ ๕** จะนำเหตุการณ์ที่มีความเสี่ยงสูงจากการประเมินในตารางที่ ๔ ที่อยู่ในช่องค่าความเสี่ยง อยู่ในระดับ สูง ค่อนข้างสูง, ปานกลาง มาทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตตามลำดับความรุนแรงแต่หากไม่พบความเสี่ยงที่อยู่ในระดับ สูง ค่อนข้างสูง ปานกลาง เลย แต่พบร่วมกันความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับต่ำ หรือค่อนข้างต่ำ ให้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในเชิงเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริต

### ตารางที่ ๕ ตารางแผนบริหารความเสี่ยง

ชื่อแผนบริการความเสี่ยง : การเน้นย้ำถึงการไม่รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

ที่	รูปแบบ พฤติการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการป้องกันการทุจริต
๑	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องการดำเนินการ กับผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์	- ประชาสัมพันธ์ประกาศที่เกี่ยวข้องเพื่อเน้นย้ำการปฏิบัติ หน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใสและตรวจสอบได้ ยึดหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานและเป็นหน่วยงาน ที่ผู้บริหารและบุคลากรในสังกัดทุกคน มีเจตนามั่นที่จะไม่ รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งในขณะ ก่อน และหลังปฏิบัติหน้าที่ รายละเอียดตาม เอกสารแนบ
๒	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อให้ช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างให้อีกประโยชน์ให้กับพวกรพ้อง	- ประชาสัมพันธ์ประกาศที่เกี่ยวข้องเพื่อเน้นย้ำการปฏิบัติ หน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใสและตรวจสอบได้ ยึดหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานและเป็นหน่วยงาน ที่ผู้บริหารและบุคลากรในสังกัดทุกคน มีเจตนามั่นที่จะไม่ รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งในขณะ ก่อน และหลังปฏิบัติหน้าที่ รายละเอียดตาม เอกสารแนบ

### ตารางที่ ๖ ตารางจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

ที่	มาตรการป้องกันการทุจริต	โอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต	สถานะความเสี่ยง		
			เขียว	เหลือง	แดง
๑	ประกาศเทศบาลตำบลบ้านกลางเรื่อง นโยบายการไม่รับของขวัญและของ กำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) ของเทศบาลตำบล บ้านกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่น ได้เพื่อขอให้ช่วยยุติเรื่องการ ดำเนินการกับผู้บุกรุกที่ สาธารณประโยชน์	<input checked="" type="checkbox"/>		
๒	ประกาศเทศบาลตำบลบ้านกลางเรื่อง นโยบายการไม่รับของขวัญและของ	การให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่น ได้เพื่อให้ช่วยเหลือการจัดซื้อจัด	<input checked="" type="checkbox"/>		

ที่	มาตรการป้องกันการทุจริต	โอกาส/ ความเสี่ยงการทุจริต	สถานะความเสี่ยง		
			เขียว	เหลือง	แดง
	กำหนดทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) ของเทศบาลตำบลบ้านกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	จ้างให้เอื้อประโยชน์ให้กับพวกร้อง			

ตารางที่ ๖ จะเป็นการรายงานสถานะของการเฝ้าระวังการทุจริตตามแผนบริหารความเสี่ยงในตารางที่ ๕ ว่าอยู่ในสถานะความเสี่ยงระดับใด เพื่อพิจารณาทำกิจกรรมเพิ่มเติม กรณีอยู่ในข่ายที่ยังแก้ไขไม่ได้ แต่กรณีนี้สถานะความเสี่ยงเป็นสีเขียวซึ่งอยู่ในข่ายที่ไม่อยู่ในความเสี่ยงแต่ต้องเฝ้าระวังต่อเนื่อง